

**Основные направления бюджетной и налоговой политики
внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга
муниципальный округ Владимирский округ
на 2025-2027 гг.**

Основные направления бюджетной и налоговой политики на 2025-2027 годы подготовлены в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации в целях составления проекта бюджета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципальный округ Владимирский округ на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов.

Основные направления бюджетной и налоговой политики внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципальный округ Владимирский округ на период 2025 - 2027 годов (далее – Основные направления) разработаны с целью определения условий, используемых при составлении проекта бюджета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципальный округ Владимирский округ на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов (далее – проекта бюджета на 2025 – 2027 годы), подходов к его формированию, основных характеристик и прогнозируемых параметров бюджета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципальный округ Владимирский округ.

Основные направления учитывают:

Послание Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 29.02.2024;

Указ Президента Российской Федерации от 07.05.2024 № 309 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года и на перспективу до 2036 года» (далее – Указ № 309);

Указы Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 596 – 606 («майские» указы Президента Российской Федерации);

Отчет Правительства Санкт-Петербурга в Законодательном Собрании Санкт-Петербурга о результатах деятельности за 2023 год (14.05.2024);

Основные параметры сценарных условий социально-экономического развития Российской Федерации на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов (май 2024);

Основные направления бюджетной, налоговой и таможенно-тарифной политики Российской Федерации на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов (30.09.2024);

Прогноз социально-экономического развития Санкт-Петербурга на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов, одобренный Правительством Санкт-Петербурга (04.09.2024);

Основные направления государственной долговой политики Санкт-Петербурга на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов, утвержденные постановлением Правительства Санкт-Петербурга от 24.09.2024 № 837;

Программу десяти приоритетов развития Санкт-Петербурга до 2030 года, представленную Губернатором Санкт-Петербурга Бегловым А.Д. (16.08.2024).

При подготовке Основных направлений бюджетной политики были учтены основные направления бюджетной и налоговой политики Санкт-Петербурга на период 2025–2027 годов, муниципальные программы внутригородского муниципального

образования Санкт-Петербурга муниципальный округ Владимирский округ (далее - муниципальные программы) и иные документы.

Целью Основных направлений бюджетной политики является описание условий, принимаемых для составления проекта местного бюджета, основных подходов к его формированию и общего порядка разработки основных характеристик и прогнозируемых параметров, а также обеспечение прозрачности и открытости бюджетного планирования.

Задачами Основных направлений бюджетной политики является определение подходов к планированию доходов и расходов, источников финансирования местного бюджета.

Целью бюджетной политики на 2025-2027 годы является обеспечение устойчивости бюджета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципальный округ Владимирский округ и безусловное исполнение принятых обязательств наиболее эффективным способом.

При разработке Основных направлений бюджетной политики на местном уровне учитывается экономическая ситуация, сложившаяся в Российской Федерации на настоящий момент, и показатели бюджета Санкт-Петербурга на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов.

Прогноз социально-экономического развития Санкт-Петербурга на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов был одобрен на заседании Правительства Санкт-Петербурга 4 сентября 2024 года. Прогноз учитывает существенное изменение внешних и внутренних условий развития экономики Санкт-Петербурга вследствие сохранения продолжающегося санкционного давления со стороны недружественных стран. Прогноз разработан в двух вариантах: консервативный и базовый. Проект бюджета на 2025-2027 годы сформирован на основе базового варианта.

Базовый вариант предполагает устойчиво стабильное развитие экономики Санкт-Петербурга в условиях более благоприятной внешнеэкономической среды (за счет эффективного взаимодействия с дружественными странами), проведения активной государственной экономической политики по развитию промышленного потенциала города, поддержанию внутреннего спроса, выполнения поручений Президента Российской Федерации по достижению экономического, технологического и финансового суверенитета, обеспечению опережающего роста обрабатывающих производств.

Развитие экономики Санкт-Петербурга будет определяться ростом потребительского и инвестиционного спроса в условиях реализации программ импортозамещения, наращивания объемов отечественных товаров и услуг. В прогнозном периоде по базовому варианту среднегодовые темпы роста валового регионального продукта (ВРП) Санкт-Петербурга оцениваются в среднем на уровне 103,0%. В прогнозе учитывается продолжение реализации Правительством Российской Федерации и Банком России денежно-кредитной политики в рамках режима инфляционного таргетирования, обеспечивающего нахождение инфляции не выше уровня 4%.

Вместе с тем в связи со сложившейся геополитической обстановкой и макроэкономической конъюнктурой продолжают сохраняться риски возникновения дополнительных расходов и недопоступления доходов бюджета. Кроме того, отмечается усиление проинфляционных факторов. В целях минимизации указанных рисков повышается качество прогноза социально-экономического развития округа для объективной оценки показателей доходов и расходов, закладываемых при формировании бюджета.

Основные цели развития Санкт-Петербурга соответствуют национальным целям развития, определенным в Указе № 309:

- социальная сфера (сохранение населения, укрепление здоровья, повышение благополучия людей, поддержка семьи);
- комфортная и безопасная среда для жизни;
- экологическое благополучие;

цифровая трансформация госуправления, социальной сферы.

Указанные цели определены для обеспечения устойчивого экономического и социального развития, повышения уровня жизни граждан.

Основные направления бюджетной политики внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципальный округ Владимирский округ:

-Совершенствование нормативно-правового регулирования бюджетного процесса. Необходимо определять объём и структуру расходных обязательств и планировать финансовые ресурсы на их реализацию.

-Повышение эффективности и результативности инструментов программно-целевого управления. Для этого разрабатываются муниципальные программы для реализации наиболее значимых задач муниципального образования. Один из приоритетов — увеличение доли расходов на реализацию муниципальных программ в общей сумме расходов бюджета.

-Обеспечение прозрачности и открытости бюджетного планирования. Это реализуется путём опубликования информации о бюджетных данных и актов, связанных с бюджетным процессом, в средствах массовой информации и на сайте муниципального образования. Некоторые основные направления налоговой политики внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга:

-Взаимодействие с органами законодательной и исполнительной власти Санкт-Петербурга

-Повышение эффективности межбюджетных отношений с Санкт-Петербургом. Так обеспечивается финансовая стабильность местного бюджета.

Согласно статье 31 Бюджетного кодекса Российской Федерации органы местного самоуправления самостоятельно осуществляют бюджетный процесс, определяют формы и направления расходования средств бюджетов, обеспечивают сбалансированность местных бюджетов, но для обеспечения устойчивости и сбалансированности бюджета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципальный округ Владимирский округ в условиях прогнозируемого снижения поступления доходов необходимо рассмотреть возможность сокращения бюджетных ассигнований, предусмотренных на исполнение принятых расходных обязательств, учитывая их приоритетность.

Реализация принципа эффективности использования бюджетных средств предполагает обеспечение долгосрочной сбалансированности и устойчивости местного бюджета как ключевого звена бюджетной системы, что является важнейшей предпосылкой для сохранения финансовой стабильности, которая, в свою очередь, создает базовые условия для развития в социально-экономической сфере.

Для наиболее эффективного решения вопросов местного значения муниципальное образование применяет программный подход. Муниципальные программы разрабатываются для реализации наиболее значимых задач муниципального образования.

Переход к формированию бюджета на основе муниципальных программ предъявляет дополнительные требования к устойчивости бюджетной системы муниципального образования в части гарантированного обеспечения финансовыми ресурсами действующих расходных обязательств, прозрачного и конкурентного распределения имеющихся средств. Тем самым реализуется возможность полноценного применения программно-целевого метода реализации муниципальной политики, что создает прочную основу для системного повышения эффективности бюджетных расходов, концентрации всех ресурсов муниципального образования на важнейших направлениях деятельности.

Для обеспечения долгосрочной устойчивости и сбалансированности местного бюджета необходимо исходить из следующих принципов:

1. повышение надежности экономических прогнозов;
2. ограничение показателей прироста поступлений исходя из реальной экономической ситуации при прогнозировании доходов бюджета;
3. сохранение высокой степени долговой устойчивости;

4. формирование бюджетных параметров, исходя из необходимости безусловного исполнения действующих расходных обязательств;
5. принятие новых расходных обязательств с учетом их эффективности и возможных сроков и механизмов реализации в пределах имеющихся ресурсов.

В муниципальных программах следует более полно отразить комплекс мер и инструментов бюджетной политики, повысив тем самым их качество как документов стратегического планирования. Важно обеспечить дальнейшую интеграцию муниципальных программ в процесс бюджетного планирования, в том числе регламентировать процесс выделения дополнительных ресурсов, увязав его с достижением целей и результатов соответствующих программ. При этом необходимость исполнения полномочий в условиях жестких финансовых ограничений предполагает расширение полномочий ответственных исполнителей по перераспределению средств между мероприятиями муниципальных программ.

Необходимо производить обязательную корректировку муниципальных программ, имеющих низкие оценки эффективности по итогам отчетного года, а также порядка учета результатов оценки эффективности при формировании проекта бюджета и уточнении оценки расходов на более отдаленную перспективу

Повышение уровня информационной прозрачности деятельности органов местного самоуправления, принимающих участие в подготовке, исполнении бюджета и составлении бюджетной отчетности, способствует повышению качества их работы и системы управления муниципальными финансами в целом.

Открытость бюджета - основа для повышения информированности и вовлеченности целевых аудиторий.

Необходимо обеспечить публичность процесса управления муниципальными финансами муниципального образования муниципальный округ Владимирский округ, правовой основой для которой должно стать нормативно-правовое закрепление нормы, гарантирующей обществу право на доступ к открытым муниципальным данным, а также открытость и доступность информации о расходовании бюджетных средств. Цели бюджетной политики должны представляться в понятной и доступной для граждан форме.

Прогноз доходов и расходов для проекта местного бюджета формируется на основе основных параметров Прогноза социально-экономического развития внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципальный округ Владимирский округ на 2025-2027 годы.

Доходы бюджета формируются за счет установленных налоговым, финансовым и бюджетным законодательством собственных доходов и доходов за счет отчислений от федеральных и региональных налогов и сборов.

Показатели расходов рассчитываются исходя из объемов средств, необходимых для реализации расходных обязательств муниципального образования, муниципальных программ.

Источником финансирования дефицита бюджета является остаток на едином счете бюджета по результатам исполнения бюджета в 2024 году. На прогноз размера источника финансирования дефицита бюджета влияет:

1. объем поступления доходов;
2. показатели исполнения бюджета по расходам;
3. экономия бюджетных средств при проведении конкурсных процедур в процессе определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения муниципальных нужд.

Поступление налогов и прочие доходы бюджета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципальный округ Владимирский округ в 2025-2027 годах определяются на основе нормативов зачислений в бюджет муниципального образования, утвержденных в законе «О бюджете Санкт-Петербурга на 2025 год и плановый период 2026-2027 годов».

Налоговые доходы

- Налог на доходы физических лиц с доходов, источником которых является налоговый агент, за исключением доходов, в отношении которых исчисление и уплата налога осуществляются в соответствии со статьями 227, 227.1 и 228 Налогового кодекса Российской Федерации, а также доходов от долевого участия в организации, полученных физическим лицом – налоговым резидентом Российской Федерации в виде дивидендов, по единому нормативу отчислений 0,3% от сумм, подлежащих зачислению в бюджет Санкт-Петербурга по соответствующему внутригородскому муниципальному образованию города федерального значения Санкт-Петербурга.

Неналоговые доходы

- Доходы от компенсации затрат бюджетов муниципальных образований, в том числе средства, составляющие восстановительную стоимость зеленых насаждений общего пользования местного значения и подлежащие зачислению в бюджеты муниципальных образований в соответствии с законодательством Санкт-Петербурга.

- Административные штрафы, установленные статьей 8-1, пунктом 2-1 статьи 8-2, статьями 14, 16, 18, 20, 22, 24, 26, 28, 29-1, 30, 32, 32-1, 33, 37-1, 44, 44-6, 47 и 47-1 Закона Санкт-Петербурга от 12.05.2010 № 273-70 «Об административных правонарушениях в Санкт-Петербурге» за административные правонарушения, протоколы по которым составлены уполномоченными должностными лицами органов местного самоуправления в Санкт-Петербурге, по нормативу отчислений 50 процентов от сумм, подлежащих зачислению в бюджет Санкт-Петербурга по соответствующему муниципальному образованию.

- Штрафы, неустойки, пени, которые должны быть уплачены юридическим или физическим лицом в соответствии с законом или договором в случае неисполнения или ненадлежащего исполнения обязательств перед муниципальным органом, муниципальным казенным учреждением муниципального образования.

- Денежные взыскания (штрафы) за нарушение законодательства Санкт-Петербурга, поступающие в счет погашения задолженности, образовавшейся до 1 января 2020 года, подлежащие зачислению в бюджеты муниципальных образований по нормативам, действующим до 1 января 2020 года.

- Прочие неналоговые доходы, зачисляемые в бюджеты муниципальных образований.

Безвозмездные поступления

- Безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

- Прочие безвозмездные поступления, зачисляемые в бюджеты муниципальных образований.

- Доходы от возврата бюджетами бюджетной системы Российской Федерации остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет, а также от возврата организациями остатков субсидий прошлых лет.