Приложение № 4

к Постановлению Местной Администрации

внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга

муниципальный округ Владимирский округ

№ 02-03/421 от 28.09.2017 г.

Основные направления бюджетной и налоговой политики   
внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга

муниципальный округ Владимирский округ

на 2018-2020 годы.

Основные направления бюджетной и налоговой политики на 2018-2020 годы подготовлены в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации в целях составления проекта бюджета муниципального образования муниципальный округ Владимирский округ на 2018 год (далее - проект местного бюджета).

При подготовке Основных направлений бюджетной политики были учтены положения Основных направлений деятельности Правительства Российской Федерации на период до 2018 года, Проекта Основных направления бюджетной, налоговой и таможенно-тарифной политики РФ на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов, Программа повышения эффективности управления общественными (государственными и муниципальными) финансами на период до 2018 года; муниципальные программы и ведомственные целевые программы муниципального образования муниципальный округ Владимирский округ (далее - муниципальные и ведомственные программы) и иные документы.

Целью Основных направлений бюджетной политики является описание условий, принимаемых для составления проекта местного бюджета, основных подходов к его формированию и общего порядка разработки основных характеристик и прогнозируемых параметров, а также обеспечение прозрачности и открытости бюджетного планирования.

Задачами Основных направлений бюджетной политики является определение подходов к планированию доходов и расходов, источников финансирования местного бюджета.

Целью бюджетной политики на 2018-2020 годы является обеспечение устойчивости бюджета муниципального образования муниципальный округ Владимирский округ и безусловное исполнение принятых обязательств наиболее эффективным способом.

При разработке Основных направлений бюджетной политики на местном уровне учитывается экономическая ситуация, сложившаяся в Российской Федерации на настоящий момент, и показатели проекта федерального бюджета.

Российская экономика вышла из кризиса и набирает обороты, в нынешних условиях необходимо сделать всё, чтобы сохранить положительную экономическую динамику в стране. Участники экономической деятельности и граждане постепенно будут ощущать позитивные факторы, происходящие в экономике. Сейчас экономика ещё находится в стадии позитивной стагнации, и ближайшие три года станут для экономики периодом восстановительного роста.

Реализация принципа эффективности использования бюджетных средств предполагает обеспечение долгосрочной сбалансированности и устойчивости местного бюджета как ключевого звена бюджетной системы, что является важнейшей предпосылкой для сохранения финансовой стабильности, которая, в свою очередь, создает базовые условия для развития в социально-экономический сфере.

Одним из инструментов бюджетной политики РФ на 2018-2020 годы является внедрение проектных принципов управления. Основой становится проектный подход, для реализации которого был в свое время внедрен институт госпрограмм (на муниципальном уровне - муниципальных программ как элемента системы стратегического планирования).

Для наиболее эффективного решения вопросов местного значения муниципальное образование применяет программный подход. Муниципальные и ведомственные программы разрабатываются для реализации наиболее значимых задач муниципального образования. Увеличение доли расходов на реализацию муниципальных программ в общей сумме расходов бюджета является одним из приоритетов бюджетной политики.

Переход к формированию бюджета на основе муниципальных и ведомственных программ предъявляет дополнительные требования к устойчивости бюджетной системы муниципального образования в части гарантированного обеспечения финансовыми ресурсами действующих расходных обязательств, прозрачного и конкурентного распределения имеющихся средств. Тем самым реализуется возможность полноценного применения программно-целевого метода реализации муниципальной политики, что создает прочную основу для системного повышения эффективности бюджетных расходов, концентрации всех ресурсов муниципального образования на важнейших направлениях деятельности.

Для обеспечения долгосрочной устойчивости и сбалансированности местного бюджета необходимо исходить из следующих принципов:

1. повышение надежности экономических прогнозов;
2. ограничение показателей прироста поступлений исходя из реальной экономической ситуации при прогнозировании доходов бюджета;
3. сохранение высокой степени долговой устойчивости;
4. формирование бюджетных параметров, исходя из необходимости безусловного исполнения действующих расходных обязательств;
5. принятие новых расходных обязательств с учетом их эффективности и возможных сроков и механизмов реализации в пределах имеющихся ресурсов.

В муниципальных и ведомственных программах следует более полно отразить комплекс мер и инструментов бюджетной политики, повысив тем самым их качество как документов стратегического планирования. Важно обеспечить дальнейшую интеграцию муниципальных программ в процесс бюджетного планирования, в том числе регламентировать процесс выделения дополнительных ресурсов, увязав его с достижением целей и результатов соответствующих программ. При этом необходимость исполнения полномочий в условиях жестких финансовых ограничений предполагает расширение полномочий ответственных исполнителей по перераспределению средств между мероприятиями муниципальных программ.

Необходимо производить обязательную корректировку муниципальных программ, имеющих низкие оценки эффективности по итогам отчетного года, а также порядка учета результатов оценки эффективности при формировании проекта бюджета и уточнении оценки расходов на более отдаленную перспективу

Повышение уровня информационной прозрачности деятельности органов местного самоуправления, принимающих участие в подготовке, исполнении бюджета и составлении бюджетной отчетности, способствует повышению качества их работы и системы управления муниципальными финансами в целом.

Открытость бюджета - основа для повышения информированности и вовлеченности целевых аудиторий.

Необходимо обеспечить публичность процесса управления муниципальными финансами муниципального образования муниципальный округ Владимирский округ, правовой основой для которой должно стать нормативно-правовое закрепление нормы, гарантирующей обществу право на доступ к открытым муниципальным данным, а также открытость и доступность информации о расходовании бюджетных средств. Цели бюджетной политики должны представляться в понятной и доступной для граждан форме.

Прогноз доходов и расходов для проекта местного бюджета формируется на основе основных параметров Прогноза социально-экономического развития муниципального образования муниципальный округ Владимирский округ на 2018-2020 годы.

Доходы бюджета формируются за счет установленных налоговым, финансовым и бюджетным законодательством собственных доходов и доходов за счет отчислений от федеральных и региональных налогов и сборов.

Показатели расходов рассчитываются исходя из объемов средств, необходимых для реализации расходных обязательств муниципального образования, муниципальных программ.

Источником финансирования дефицита бюджета является остаток на едином счете бюджета по результатам исполнения бюджета в 2017 году. На прогноз размера источника финансирования дефицита бюджета влияет:

1. объем поступления доходов;

2. показатели исполнения бюджета по расходам;

3. экономия бюджетных средств при проведении конкурсных процедур в процессе определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения муниципальных нужд.

Поступление налогов и прочие доходы бюджета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципальный округ Владимирский округ в 2017-2019 годах определяются на основе нормативов зачислений в бюджет муниципального образования, утвержденных в проекте закона «О бюджете Санкт-Петербурга на 2018 год и плановый период 2019-2020 годов».

Налоговые доходы

1. Налог, взимаемый в связи с применением упрощенной системы налогообложения, по единому нормативу 10% отчислений от сумм, подлежащих зачислению в бюджет Санкт-Петербурга.

2. Единый налог на вмененный доход для отдельных видов деятельности по нормативу 100% от сумм, подлежащих зачислению в бюджет Санкт-Петербурга.

3.Налог, взимаемый в связи с применением патентной системы налогообложения по нормативу 100% от сумм, подлежащих зачислению в бюджет Санкт-Петербурга.

4. Налог с имущества, переходящего в порядке наследования или дарения, в части погашения задолженности и по перерасчетам прошлых лет.

Неналоговые доходы

5. Доходы от размещения средств бюджетов муниципальных образований.

6. Доходы от реализации имущества (кроме акций и иных форм участия в капитале), находящегося в собственности муниципальных образований, за исключением имущества бюджетных и автономных учреждений, а также имущества муниципальных унитарных предприятий, в том числе казенных.

7. Доходы от оказания платных услуг получателями средств бюджетов муниципальных образований и компенсации затрат бюджетов муниципальных образований, в том числе средства, составляющие восстановительную стоимость зеленых насаждений внутриквартального озеленения, произраставших на территории зеленых насаждений внутриквартального озеленения, подлежащие зачислению в бюджеты муниципальных образований в соответствии с законами Санкт-Петербурга.

8. Доходы от реализации имущества (кроме акций и иных форм участия в капитале), находящегося в собственности муниципальных образований, за исключением имущества бюджетных и автономных учреждений, а также имущества муниципальных унитарных предприятий, в том числе казенных.

9.Доходы от платных услуг, оказываемых казенными учреждениями, находящимися в ведении органов местного самоуправления.

10. Денежные взыскания (штрафы) за нарушение законодательства о применении контрольно-кассовой техники при осуществлении наличных денежных расчетов и (или) расчетов с использованием платежных карт, зачисляемые в местные бюджеты по месту совершения административных правонарушений.

11. Денежные взыскания (штрафы) за нарушение бюджетного законодательства (в части бюджетов муниципальных образований).

12. Денежные взыскания (штрафы) и иные суммы, взыскиваемые с лиц, виновных в совершении преступлений, и в возмещение ущерба имуществу муниципального образования.

13. Средства, полученные от возмещения сумм, израсходованных незаконно или не по целевому назначению, а также доходов, полученных от их использования (в части бюджетов муниципальных образований).

14. Доходы от возмещения ущерба при возникновении страховых случаев, когда выгодоприобретателями по договорам страхования выступают получатели средств бюджетов муниципальных образований.

15. Денежные взыскания (штрафы), налагаемые в возмещение ущерба, причиненного в результате незаконного или нецелевого использования бюджетных средств (в части бюджетов муниципальных образований).

16. Денежные взыскания (штрафы) за нарушение законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд для нужд муниципальных образований.

17. Денежные взыскания (штрафы) за нарушение законодательства Санкт-Петербурга, зачисляемые в бюджеты муниципальных образований по месту совершения административных правонарушений:

- штрафы за административные правонарушения в области благоустройства, предусмотренные главой 4 Закона Санкт-Петербурга от 12.05.2010 № 273-70 «Об административных правонарушениях в Санкт-Петербурге»;

- штрафы за административные правонарушения в области предпринимательской деятельности, предусмотренные статьей 44 Закона Санкт-Петербурга от 12.05.2010 № 273-70 «Об административных правонарушениях в Санкт-Петербурге».

18. Прочие неналоговые доходы, зачисляемые в бюджеты муниципальных образований.

Безвозмездные поступления

19. Субвенции, предоставляемые бюджетам муниципальных образований в случаях и порядке, установленных законами Санкт-Петербурга.