Приложение № 4

к Постановлению Местной Администрации

внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга

муниципальный округ Владимирский округ

№ 02-03/301 от 10.11.2020 г.

**Основные направления бюджетной и налоговой политики   
внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга**

**муниципальный округ Владимирский округ**

**на 2021-2023 годы**

Основные направления бюджетной и налоговой политики на 2021-2023 годы подготовлены в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации в целях составления проекта бюджета муниципального образования муниципальный округ Владимирский округ на 2021 год (далее - проект местного бюджета).

При подготовке Основных направлений бюджетной политики были учтены основные направления бюджетной, налоговой и таможенно-тарифной политики РФ на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов (с учетом итогов реализации бюджетной, налоговой и таможенно-тарифной политики на период до 2018-2020 годов), положения Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 г. № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года», Послание Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 15 января 2020 года, Указа Президента Российской Федерации от 21 июля 2020 г. N 474 «Национальные цели развития Российской Федерации на период до 2030 года», муниципальные программы и ведомственные целевые программы внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципальный округ Владимирский округ (далее - муниципальные и ведомственные программы) и иные документы.

Целью Основных направлений бюджетной политики является описание условий, принимаемых для составления проекта местного бюджета, основных подходов к его формированию и общего порядка разработки основных характеристик и прогнозируемых параметров, а также обеспечение прозрачности и открытости бюджетного планирования.

Задачами Основных направлений бюджетной политики является определение подходов к планированию доходов и расходов, источников финансирования местного бюджета.

Целью бюджетной политики на 2021-2023 годы является обеспечение устойчивости бюджета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципальный округ Владимирский округ и безусловное исполнение принятых обязательств наиболее эффективным способом.

При разработке Основных направлений бюджетной политики на местном уровне учитывается экономическая ситуация, сложившаяся в Российской Федерации на настоящий момент, и показатели проекта федерального бюджета.

Распространение новой коронавирусной инфекции стало одним из самых серьезнейших и сложнейших вызовов для мировой экономики в последние десятилетия. В этом году в мире ожидается самый глубокий спад в поствоенный период.

В целях сдерживания распространения вируса в России на деятельность многих организаций также накладывались административные ограничения (вплоть до приостановки деятельности отдельных сегментов сферы услуг), а потребительская активность сдерживалась в связи с мерами социального дистанцирования (как вынужденного, так и добровольного).

Согласно статье 31 Бюджетного кодекса Российской Федерации органы местного

самоуправления самостоятельно осуществляют бюджетный процесс, определяют формы и направления расходования средств бюджетов, обеспечивают сбалансированность местных бюджетов, но для обеспечения устойчивости и сбалансированности бюджета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципальный округ Владимирский округ в условиях ухудшения экономической ситуации на фоне распространения коронавирусной инфекции и прогнозируемого снижения поступления доходов необходимо рассмотреть возможность сокращения бюджетных ассигнований, предусмотренных на исполнение принятых расходных обязательств, учитывая их приоритетность.

Основные направления бюджетной, налоговой и таможенно-тарифной политики на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов разработаны на основании базового варианта прогноза социально-экономического развития Российской Федерации.

Базовый прогноз построен с учетом влияния на экономическую активность распространения новой коронавирусной инфекции и предполагает реализацию национальных целей развития на период до 2030 года, предусмотренных Указом Президента РФ от 21 июля 2020 г. N 474 “О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года”

В части налоговых мер, перечисленных в основных направлениях налоговой политики РФ, и влияющих на поступление доходов внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга, предполагается:

- снижение административной нагрузки за счет отмены представления налоговых деклараций индивидуальными предпринимателями, применяющими УСН с объектом налогообложения в виде доходов, в связи с обязательным применением ими ККТ, обеспечивающей передачу фискальных данных в налоговые органы.

- введение переходного налогового режима для налогоплательщиков, превысивших ограничения на применение УСН в виде максимального уровня доходов и (или) среднесписочной численности работников, чтобы освободить их от восстановления налогового учета и обязательств по уплате налогов, от которых они были освобождены в связи с применением УСН, подписал [Федеральный закон от 31.07.2020 № 266-ФЗ](http://publication.pravo.gov.ru/Document/View/0001202007310016), предусматривающий переходный период для субъектов малого и среднего бизнеса, которые превысили ограничения, позволяющие применять упрощенную систему налогообложения.

- предоставление права налогоплательщикам патентной системы налогообложения уменьшать сумму исчисленного налога на уплаченные страховые взносы (аналогично другим специальным налоговым режимам).

Одной из ключевых задач была разработка предложений по изменению налогового законодательства с целью обеспечения безусловного исполнения социальных обязательств и формирование ресурса для достижения национальных целей развития.

Соответствующие изменения были приняты и ключевые параметры налоговой системы зафиксированы как минимум на ближайшие годы. Это наряду с проведением осмотрительной бюджетной политики на принципах, заложенных в «бюджетных правилах» – гарантия стабильности и предсказуемости налоговых условий в средне- и долгосрочной перспективе.

В рамках работы по созданию прозрачной системы (установления и взимания) неналоговых платежей предпринимателей предполагается те из них, которые имеют характер налогов или сборов, включить в Налоговый кодекс Российской Федерации с установлением переходного периода в части мер ответственности. Прозрачность и предсказуемость регулирования других неналоговых платежей будет обеспечиваться путем ограничения возможности установления их размера только законами и нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации на экономически обоснованном уровне.

Президентом России были поставлены национальные цели развития на ближайшие годы практически во всех сферах общественной жизни – повышение качества жизни и благосостояния граждан, снижение бедности и неравенства, повышение качества и доступности здравоохранения и образования, создание современной инфраструктуры.

Несмотря на чрезвычайные масштабы краткосрочных вызовов в связи с последствиями глобальной пандемии, бюджетная политика должна также содействовать устойчивому и сбалансированному развитию страны на средне- (долго) срочном горизонте. Задача содействия достижению национальных целей развития страны в этом контексте остается ключевой. Достижение этих целей возможно только на надежной и крепкой основе устойчивого ускорения экономического роста.

Необходимость достижения приоритетов и целей, определенных в документах стратегического планирования, качественного рывка в социально-экономическом развитии в условиях ограниченности бюджетных ресурсов увеличивает актуальность разработки и реализации мер по повышению эффективности использования бюджетных средств.

Одним из приоритетных направлений повышения эффективности бюджетных расходов в предстоящем периоде будет выступать развитие института государственных (муниципальных) программ на проектных принципах управления. С учетом интеграции предусмотренных Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204 национальных проектов (программ) государственные и муниципальные программы должны стать простым и эффективным инструментом организации как проектной, так и процессной (текущей) деятельности государственных и муниципальных органов, отражающим взаимосвязь затраченных ресурсов и полученных результатов.

Реализация принципа эффективности использования бюджетных средств предполагает обеспечение долгосрочной сбалансированности и устойчивости местного бюджета как ключевого звена бюджетной системы, что является важнейшей предпосылкой для сохранения финансовой стабильности, которая, в свою очередь, создает базовые условия для развития в социально-экономический сфере.

Для наиболее эффективного решения вопросов местного значения муниципальное образование применяет программный подход. Муниципальные и ведомственные программы разрабатываются для реализации наиболее значимых задач муниципального образования. Увеличение доли расходов на реализацию муниципальных программ в общей сумме расходов бюджета является одним из приоритетов бюджетной политики.

Переход к формированию бюджета на основе муниципальных и ведомственных программ предъявляет дополнительные требования к устойчивости бюджетной системы муниципального образования в части гарантированного обеспечения финансовыми ресурсами действующих расходных обязательств, прозрачного и конкурентного распределения имеющихся средств. Тем самым реализуется возможность полноценного применения программно-целевого метода реализации муниципальной политики, что создает прочную основу для системного повышения эффективности бюджетных расходов, концентрации всех ресурсов муниципального образования на важнейших направлениях деятельности.

Для обеспечения долгосрочной устойчивости и сбалансированности местного бюджета необходимо исходить из следующих принципов:

1. повышение надежности экономических прогнозов;
2. ограничение показателей прироста поступлений исходя из реальной экономической ситуации при прогнозировании доходов бюджета;
3. сохранение высокой степени долговой устойчивости;
4. формирование бюджетных параметров, исходя из необходимости безусловного исполнения действующих расходных обязательств;
5. принятие новых расходных обязательств с учетом их эффективности и возможных сроков и механизмов реализации в пределах имеющихся ресурсов.

В муниципальных и ведомственных программах следует более полно отразить комплекс мер и инструментов бюджетной политики, повысив тем самым их качество как документов стратегического планирования. Важно обеспечить дальнейшую интеграцию муниципальных программ в процесс бюджетного планирования, в том числе регламентировать процесс выделения дополнительных ресурсов, увязав его с достижением целей и результатов соответствующих программ. При этом необходимость исполнения полномочий в условиях жестких финансовых ограничений предполагает расширение полномочий ответственных исполнителей по перераспределению средств между мероприятиями муниципальных программ.

Необходимо производить обязательную корректировку муниципальных программ, имеющих низкие оценки эффективности по итогам отчетного года, а также порядка учета результатов оценки эффективности при формировании проекта бюджета и уточнении оценки расходов на более отдаленную перспективу

Повышение уровня информационной прозрачности деятельности органов местного самоуправления, принимающих участие в подготовке, исполнении бюджета и составлении бюджетной отчетности, способствует повышению качества их работы и системы управления муниципальными финансами в целом.

Открытость бюджета - основа для повышения информированности и вовлеченности целевых аудиторий.

Необходимо обеспечить публичность процесса управления муниципальными финансами муниципального образования муниципальный округ Владимирский округ, правовой основой для которой должно стать нормативно-правовое закрепление нормы, гарантирующей обществу право на доступ к открытым муниципальным данным, а также открытость и доступность информации о расходовании бюджетных средств. Цели бюджетной политики должны представляться в понятной и доступной для граждан форме.

Прогноз доходов и расходов для проекта местного бюджета формируется на основе основных параметров Прогноза социально-экономического развития муниципального образования муниципальный округ Владимирский округ на 2021-2023 годы.

Доходы бюджета формируются за счет установленных налоговым, финансовым и бюджетным законодательством собственных доходов и доходов за счет отчислений от федеральных и региональных налогов и сборов.

Показатели расходов рассчитываются исходя из объемов средств, необходимых для реализации расходных обязательств муниципального образования, муниципальных программ.

Источником финансирования дефицита бюджета является остаток на едином счете бюджета по результатам исполнения бюджета в 2021 году. На прогноз размера источника финансирования дефицита бюджета влияет:

1. объем поступления доходов;

2. показатели исполнения бюджета по расходам;

3. экономия бюджетных средств при проведении конкурсных процедур в процессе определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения муниципальных нужд.

Поступление налогов и прочие доходы бюджета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципальный округ Владимирский округ в 2021-2023 годах определяются на основе нормативов зачислений в бюджет муниципального образования, утвержденных в проекте закона «О бюджете Санкт-Петербурга на 2021год и плановый период 2022-2023 годов».

Налоговые доходы

1. Налог, взимаемый в связи с применением упрощенной системы налогообложения, по единому нормативу 7% отчислений от сумм, подлежащих зачислению в бюджет Санкт-Петербурга.

2.Налог, взимаемый в связи с применением патентной системы налогообложения по нормативу 100% от сумм, подлежащих зачислению в бюджет Санкт-Петербурга.

Неналоговые доходы

3.Доходы от оказания платных услуг (работ) получателями средств бюджетов муниципальных образований.

4.Доходы от компенсации затрат бюджетов муниципальных образований, в том числе средства, составляющие восстановительную стоимость зеленых насаждений общего пользования местного значения и подлежащие зачислению в бюджеты внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга в соответствии с законодательством Санкт-Петербурга.

5. Штрафы, предусмотренные Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях, подлежащие зачислению в бюджет Санкт-Петербурга:

за нарушение законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд для нужд муниципальных образований;

за нарушение бюджетного законодательства Российской Федерации (в части бюджетов муниципальных образований).

6. Штрафы, предусмотренные статьями 12 – 37-1, 44 и 47-1 Закона Санкт-Петербурга от 12.05.2010 № 273-70 «Об административных правонарушениях в Санкт-Петербурге», зачисляемые в бюджеты муниципальных образований по месту совершения административных правонарушений.

7. Штрафы, неустойки, пени, которые должны быть уплачены юридическим или физическим лицом в соответствии с законом или договором в случае неисполнения или ненадлежащего исполнения обязательств перед муниципальным органом, муниципальным казенным учреждением муниципального образования.

8. Платежи по искам о возмещении ущерба, а также платежи, уплачиваемые при добровольном возмещении ущерба, причиненного муниципальному имуществу муниципального образования (за исключением имущества, закрепленного за муниципальными бюджетными (автономными) учреждениями, унитарными предприятиями).

9. Прочие неналоговые доходы, зачисляемые в бюджеты муниципальных образований.

Безвозмездные поступления

10. Безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

11. Прочие безвозмездные поступления, зачисляемые в бюджеты муниципальных образований.