Приложение № 4

к Постановлению Местной Администрации

внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга

муниципальный округ Владимирский округ

№ 02-03/369 от 25.10.2018 г.

Основные направления бюджетной и налоговой политики   
внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга

муниципальный округ Владимирский округ

на 2019-2021 годы.

Основные направления бюджетной и налоговой политики на 2019-2021 годы подготовлены в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации в целях составления проекта бюджета муниципального образования муниципальный округ Владимирский округ на 2018 год (далее - проект местного бюджета).

При подготовке Основных направлений бюджетной политики были учтены основные направления бюджетной, налоговой и таможенно-тарифной политики РФ на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов (с учетом итогов реализации бюджетной, налоговой и таможенно-тарифной политики на период до 2018-2020 годов), положения Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 г. № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года», Послание Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 1 марта 2018 года, муниципальные программы и ведомственные целевые программы муниципального образования муниципальный округ Владимирский округ (далее - муниципальные и ведомственные программы) и иные документы.

Целью Основных направлений бюджетной политики является описание условий, принимаемых для составления проекта местного бюджета, основных подходов к его формированию и общего порядка разработки основных характеристик и прогнозируемых параметров, а также обеспечение прозрачности и открытости бюджетного планирования.

Задачами Основных направлений бюджетной политики является определение подходов к планированию доходов и расходов, источников финансирования местного бюджета.

Целью бюджетной политики на 2019-2021 годы является обеспечение устойчивости бюджета муниципального образования муниципальный округ Владимирский округ и безусловное исполнение принятых обязательств наиболее эффективным способом.

При разработке Основных направлений бюджетной политики на местном уровне учитывается экономическая ситуация, сложившаяся в Российской Федерации на настоящий момент, и показатели проекта федерального бюджета.

Президентом России были поставлены национальные цели развития на ближайшие 6 лет практически во всех сферах общественной жизни – повышение качества жизни и благосостояния граждан, снижение бедности и неравенства, повышение качества и доступности здравоохранения и образования, создание современной инфраструктуры.

Достижение этих целей возможно только на надежной и крепкой основе устойчивого ускорения экономического роста.

Необходимость достижения приоритетов и целей, определенных в документах стратегического планирования, качественного рывка в социально-экономическом развитии в условиях ограниченности бюджетных ресурсов увеличивает актуальность разработки и реализации мер по повышению эффективности использования бюджетных средств.

Одним из приоритетных направлений повышения эффективности бюджетных расходов в предстоящем периоде будет выступать развитие института государственных (муниципальных) программ на проектных принципах управления. С учетом интеграции предусмотренных Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204 национальных проектов (программ) государственные и муниципальные программы должны стать простым и эффективным инструментом организации как проектной, так и процессной (текущей) деятельности государственных и муниципальных органов, отражающим взаимосвязь затраченных ресурсов и полученных результатов.

Реализация принципа эффективности использования бюджетных средств предполагает обеспечение долгосрочной сбалансированности и устойчивости местного бюджета как ключевого звена бюджетной системы, что является важнейшей предпосылкой для сохранения финансовой стабильности, которая, в свою очередь, создает базовые условия для развития в социально-экономический сфере.

Для наиболее эффективного решения вопросов местного значения муниципальное образование применяет программный подход. Муниципальные и ведомственные программы разрабатываются для реализации наиболее значимых задач муниципального образования. Увеличение доли расходов на реализацию муниципальных программ в общей сумме расходов бюджета является одним из приоритетов бюджетной политики.

Переход к формированию бюджета на основе муниципальных и ведомственных программ предъявляет дополнительные требования к устойчивости бюджетной системы муниципального образования в части гарантированного обеспечения финансовыми ресурсами действующих расходных обязательств, прозрачного и конкурентного распределения имеющихся средств. Тем самым реализуется возможность полноценного применения программно-целевого метода реализации муниципальной политики, что создает прочную основу для системного повышения эффективности бюджетных расходов, концентрации всех ресурсов муниципального образования на важнейших направлениях деятельности.

Для обеспечения долгосрочной устойчивости и сбалансированности местного бюджета необходимо исходить из следующих принципов:

1. повышение надежности экономических прогнозов;
2. ограничение показателей прироста поступлений исходя из реальной экономической ситуации при прогнозировании доходов бюджета;
3. сохранение высокой степени долговой устойчивости;
4. формирование бюджетных параметров, исходя из необходимости безусловного исполнения действующих расходных обязательств;
5. принятие новых расходных обязательств с учетом их эффективности и возможных сроков и механизмов реализации в пределах имеющихся ресурсов.

В муниципальных и ведомственных программах следует более полно отразить комплекс мер и инструментов бюджетной политики, повысив тем самым их качество как документов стратегического планирования. Важно обеспечить дальнейшую интеграцию муниципальных программ в процесс бюджетного планирования, в том числе регламентировать процесс выделения дополнительных ресурсов, увязав его с достижением целей и результатов соответствующих программ. При этом необходимость исполнения полномочий в условиях жестких финансовых ограничений предполагает расширение полномочий ответственных исполнителей по перераспределению средств между мероприятиями муниципальных программ.

Необходимо производить обязательную корректировку муниципальных программ, имеющих низкие оценки эффективности по итогам отчетного года, а также порядка учета результатов оценки эффективности при формировании проекта бюджета и уточнении оценки расходов на более отдаленную перспективу

Повышение уровня информационной прозрачности деятельности органов местного самоуправления, принимающих участие в подготовке, исполнении бюджета и составлении бюджетной отчетности, способствует повышению качества их работы и системы управления муниципальными финансами в целом.

Открытость бюджета - основа для повышения информированности и вовлеченности целевых аудиторий.

Необходимо обеспечить публичность процесса управления муниципальными финансами муниципального образования муниципальный округ Владимирский округ, правовой основой для которой должно стать нормативно-правовое закрепление нормы, гарантирующей обществу право на доступ к открытым муниципальным данным, а также открытость и доступность информации о расходовании бюджетных средств. Цели бюджетной политики должны представляться в понятной и доступной для граждан форме.

Прогноз доходов и расходов для проекта местного бюджета формируется на основе основных параметров Прогноза социально-экономического развития муниципального образования муниципальный округ Владимирский округ на 2019-2021 годы.

Доходы бюджета формируются за счет установленных налоговым, финансовым и бюджетным законодательством собственных доходов и доходов за счет отчислений от федеральных и региональных налогов и сборов.

Показатели расходов рассчитываются исходя из объемов средств, необходимых для реализации расходных обязательств муниципального образования, муниципальных программ.

Источником финансирования дефицита бюджета является остаток на едином счете бюджета по результатам исполнения бюджета в 2018 году. На прогноз размера источника финансирования дефицита бюджета влияет:

1. объем поступления доходов;

2. показатели исполнения бюджета по расходам;

3. экономия бюджетных средств при проведении конкурсных процедур в процессе определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения муниципальных нужд.

Поступление налогов и прочие доходы бюджета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципальный округ Владимирский округ в 2019-2021 годах определяются на основе нормативов зачислений в бюджет муниципального образования, утвержденных в проекте закона «О бюджете Санкт-Петербурга на 2019 год и плановый период 2020-2021 годов».

Налоговые доходы

1. Налог, взимаемый в связи с применением упрощенной системы налогообложения, по единому нормативу 7% отчислений от сумм, подлежащих зачислению в бюджет Санкт-Петербурга.

2. Единый налог на вмененный доход для отдельных видов деятельности по нормативу 100% от сумм, подлежащих зачислению в бюджет Санкт-Петербурга.

3. Налог, взимаемый в связи с применением патентной системы налогообложения по нормативу 100% от сумм, подлежащих зачислению в бюджет Санкт-Петербурга.

Неналоговые доходы

4. Доходы от оказания платных услуг получателями средств бюджетов муниципальных образований и компенсации затрат бюджетов муниципальных образований, в том числе средства, составляющие восстановительную стоимость зеленых насаждений, произраставших на территории зеленых насаждений внутриквартального озеленения, подлежащие зачислению в бюджеты муниципальных образований в соответствии с законами Санкт-Петербурга.

5. Доходы от реализации имущества (кроме акций и иных форм участия в капитале), находящегося в собственности муниципальных образований, за исключением имущества бюджетных и автономных учреждений, а также имущества муниципальных унитарных предприятий, в том числе казенных.

6. Денежные взыскания (штрафы) за нарушение законодательства о применении контрольно-кассовой техники при осуществлении наличных денежных расчетов и (или) расчетов с использованием платежных карт, зачисляемые в бюджеты муниципальных образований по месту совершения административных правонарушений.

7. Денежные взыскания (штрафы) за нарушение бюджетного законодательства (в части бюджетов муниципальных образований).

8. Денежные взыскания (штрафы) и иные суммы, взыскиваемые с лиц, виновных в совершении преступлений, и в возмещение ущерба имуществу муниципального образования.

9. Доходы от возмещения ущерба при возникновении страховых случаев, когда выгодоприобретателями по договорам страхования выступают получатели средств бюджетов муниципальных образований.

10. Денежные взыскания (штрафы), налагаемые в возмещение ущерба, причиненного в результате незаконного или нецелевого использования бюджетных средств (в части бюджетов муниципальных образований).

11. Денежные взыскания (штрафы) за нарушение законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд для нужд муниципальных образований.

12. Прочие поступления от денежных взысканий (штрафов) и иных сумм в возмещение ущерба, в том числе:

13.1. Денежные взыскания (штрафы) за нарушение законодательства Санкт-Петербурга, зачисляемые в бюджеты муниципальных образований по месту совершения административных правонарушений:

штрафы за административные правонарушения в области благоустройства, предусмотренные главой 4 Закона Санкт-Петербурга от 12.05.2010 № 273-70 «Об административных правонарушениях в Санкт-Петербурге», за исключением статьи 37-2 указанного Закона Санкт-Петербурга;

штрафы за административные правонарушения в области предпринимательской деятельности, предусмотренные статьей 44 Закона Санкт-Петербурга от 12.05.2010 № 273-70 «Об административных правонарушениях в Санкт-Петербурге»;

штрафы за административные правонарушения, посягающие на институты государственной власти и местного самоуправления, предусмотренные статьей 47.1 Закона Санкт-Петербурга от 12.05.2010 № 273-70 «Об административных правонарушениях в Санкт-Петербурге».

13.2. Денежные средства от уплаты поставщиком (подрядчиком, исполнителем) неустойки (штрафа, пени) за неисполнение или ненадлежащее исполнение им условий гражданско-правовой сделки.

14. Прочие неналоговые доходы, зачисляемые в бюджеты муниципальных образований.

Безвозмездные поступления

15. Субвенции, предоставляемые бюджетам муниципальных образований в случаях и порядке, установленных законами Санкт-Петербурга.