Контрольно-счетная палата СПб
100315 117100

КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА САНКТ-ПЕТЕРБУРГА

пер. Антоненко, д.6, Санкт-Петербург, 190107
тел./факс: (812) 640-45-22
e-mail: ksp@ksp.org.ru, www.ksp.org.ru
ОГРН 1117847580245 ОКПО 30723374
ИНН/КПП 7838468985/783801001

23.11.2020 № 1-920/20-2
На № 01-14/493 от 13.11.2020

Главе
внутригородского муниципального
образования Санкт-Петербурга
муниципальный округ
Владимирский округ

Тихоненко Д.В.

Главе местной администрации
внутригородского муниципального
образования Санкт-Петербурга
муниципальный округ
Владимирский округ

Небензе П.Г.

ул.Правды, д.12
Санкт-Петербург
191119

На основании подписанного Соглашения о передаче Контрольно-счетной палате Санкт-Петербурга полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля Контрольно-счетная палата Санкт-Петербурга направляет Вам Заключение на проект решения Муниципального Совета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципальный округ Владимирский округ «О бюджете внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципальный округ Владимирский округ на 2021 год». Заключение рассмотрено и одобрено Коллегией Контрольно-счетной палаты Санкт-Петербурга (протокол от 23.11.2020 № 35, п.1.12.).

О результатах рассмотрения заключения и принятых мерах по устранению выявленных нарушений просим сообщить в Контрольно-счетную палату Санкт-Петербурга в месячный срок.

Приложение: на 15 л. в 1 экз.

Заместитель
председателя палаты Ю.С.Русакова

Е.А.Кашникова
640-45-22

КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА САНКТ-ПЕТЕРБУРГА

пер. Антоненко, д.6, Санкт-Петербург, 190107
тел./факс: (812) 640-45-22 e-mail: ksp@ksp.org.ru, www.ksp.org.ru
ОГРН 1117847580245 ОКПО 30723374 ИНН/КПП 7838468985/783801001

23.11.2020 № 1-920/20-1

УТВЕРЖДАЮ

Заместитель председателя
Контрольно-счетной палаты
Санкт-Петербурга

_____ Ю.С.Русакова

23 ноября 2020 года

З А К Л Ю Ч Е Н И Е

на проект решения Муниципального Совета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципальный округ Владимирский округ *«О бюджете внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципальный округ Владимирский округ на 2021 год»*

(рассмотрено и одобрено Коллегией Контрольно-счетной палаты Санкт-Петербурга, протокол от 23.11.2020 № 35, п.1.12.)

Заключение Контрольно-счетной палаты Санкт-Петербурга на проект решения Муниципального Совета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципальный округ Владимирский округ *(далее – ВМО)* «О бюджете внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципальный округ Владимирский округ на 2021 год» *(далее – проект решения МС о местном бюджете, проект местного бюджета)* подготовлено в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации *(далее – БК РФ)*, Законом Санкт-Петербурга от 13.07.2011 № 455-85 «О Контрольно-счетной палате Санкт-Петербурга», Стандартом внешнего муниципального финансового контроля «Организация и проведение экспертизы проекта решения о бюджете внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга на очередной финансовый год и на плановый период» и Соглашением о передаче Контрольно-счетной палате Санкт-Петербурга полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля.

Экспертиза проекта решения МС о местном бюджете проведена на основании документов, представленных в соответствии с требованиями ст. 184.2 БК РФ, а также по запросу Контрольно-счетной палаты Санкт-Петербурга.

1. Общие характеристики и показатели местного бюджета

Проект местного бюджета внесен Местной Администрацией ВМО (*далее – Местная Администрация*) на рассмотрение Муниципального Совета ВМО (*далее – МС*) с соблюдением сроков, установленных ст. 185 БК РФ, ст. 21 Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании муниципальный округ Владимирский округ, утвержденного решением МС от 24.04.2013 № 24 *(далее – Положение о бюджетном процессе*).

В соответствии с положениями ст. 169 БК РФ и ст. 12 Положения о бюджетном процессе проект местного бюджета составлен на один год (на очередной финансовый год).

Местный бюджет на 2021 год запланирован по доходам в сумме 126 162,4 тыс. рублей, расходам – в сумме 172 134,3 тыс. рублей, с дефицитом – в сумме 45 971,9 тыс. рублей, размер которого соответствует ограничениям, установленным ст. 92.1 БК РФ, с учетом того, что источником его финансирования определено снижение остатков средств на счетах по учету средств местного бюджета.

Представленный проект решения МС о местном бюджете на 2021 год в целом соответствует требованиям ст. 184.1 БК РФ.

В соответствии со ст. 184.1 БК РФ проектом решения МС о местном бюджете предусмотрены:

- общий объем бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств, – в общей сумме 17 735,5 тыс. рублей;

• объем межбюджетных трансфертов из бюджета Санкт-Петербурга – в общей сумме 31 682,6 тыс. рублей, который соответствует объему, предусмотренному проектом Закона Санкт-Петербурга «О бюджете Санкт-Петербурга на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов», принятому в 1-м чтении, однако требует корректировки в соответствии с поправкой Губернатора Санкт-Петербурга ко 2-му чтению (в общей сумме 70 275,8 тыс. рублей) Запланированный объем средств на исполнение отдельного государственного полномочия Санкт-Петербурга по организации и осуществлению деятельности по опеке и попечительству рассчитан исходя из величины расчетной единицы на 2021 год равной 1 410 рублей, что требует корректировки, поскольку согласно Закону Санкт-Петербурга от 06.07.2005 № 347-40 «О расчетной единице» расчетная единица с 01.01.2021 установлена в размере 1 465 рублей.

Сравнительный анализ показателей местного бюджета на 2020 год и планируемых на 2021 год представлен в таблице:

(тыс. рублей)

Наименование показателей	Группа/ подгруппа доходов/ раздел расходов	Местный бюджет на 2020 год*	Проект местного бюджета на 2021 год		
			Сумма	В % к 2020 году	Удельный вес, %
Остаток средств на 01.01.2020:			*66 543,3*		
ДОХОДЫ, *всего:*		**141 167,2**	**126 162,4**	**89,4**	**100,0**
Налоговые и неналоговые доходы	**100**	**113 645,0**	**94 479,8**	**83,1**	**74,9**
Налоги на совокупный доход	105	101 606,2	84 400,0	83,1	66,9
Доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат государства	113	280,5	339,6	121,1	0,3
Штрафы, санкции, возмещение ущерба	116	11 758,3	9 740,2	82,8	7,7
Безвозмездные поступления	**200**	**27 522,2**	**31 682,6**	**115,1**	**25,1**
Безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации	202	27 522,2	31 682,6	115,1	25,1
РАСХОДЫ, *всего:*		**197 990,5**	**172 134,3**	**86,9**	**100,0**
Общегосударственные вопросы	0100	70 476,6	62 535,6	88,7	36,3
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	0300	300,0	215,1	71,7	0,1
Национальная экономика	0400	1 491,7	1 446,7	97,0	0,8
Жилищно-коммунальное хозяйство	0500	74 052,5	61 450,0	83,0	35,7
Охрана окружающей среды	0600	800,0	300,0	37,5	0,2
Образование	0700	1 412,3	1 178,4	83,4	0,7
Культура, кинематография	0800	9 078,2	6 636,1	73,1	3,9
Социальная политика	1000	31 279,2	32 372,4	103,5	18,8
Физическая культура и спорт	1100	7 600,0	5 000,0	65,8	2,9
Средства массовой информации	1200	1 500,0	1 000,0	66,7	0,6
Дефицит (-), профицит (+) бюджета		**- 56 823,3**	**- 45 971,9**	**80,9**	

**) Отчет об исполнении бюджета (ф. 0503117) на 01.11.2020*

Состав документов и материалов, представляемых одновременно с проектом местного бюджета, соответствует положениям ст. 184.2 БК РФ.

В ходе проведения экспертизы проекта местного бюджета и документов, представленных одновременно с ним, установлено (2 нарушения, 5 замечаний):

1. **Нарушение порядка применения бюджетной классификации Российской Федерации**, установленного Порядком формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуры и принципов назначения, утвержденным приказом Минфина России от 06.06.2019 № 85н (в редакции приказа Минфина России от 08.06.2020 № 98н, *далее – Порядок применения кодов бюджетной классификации*) (2 нарушения), а именно:

1.1. В Приложениях № 5 «Распределение бюджетных ассигнований бюджета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципальный округ Владимирский округ по разделам, подразделам, целевым статьям (муниципальным программам и ведомственным целевым программам и непрограммным направлениям деятельности), группам видов расходов классификации расходов бюджета на 2021 год», № 6 «Ведомственная структура расходов бюджета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципальный округ Владимирский округ на 2021 год» к проекту решения МС о местном бюджете наименование кода классификации расходов 200 «Закупка товаров, работ и услуг для государственных (муниципальных) нужд» не соответствует наименованию («Закупка товаров, работ и услуг для *обеспечения* государственных (муниципальных) нужд»), установленному Порядком применения кодов бюджетной классификации (1 нарушение).

1.2. В Приложении «Распределение бюджетных ассигнований по разделам и подразделам классификации расходов бюджета на 2021 год» к пояснительной записке к проекту решения МС о местном бюджете код раздела 0310 «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» не соответствует коду (0300), предусмотренному Порядком применения кодов бюджетной классификации (1 нарушение).

2. **Иные замечания по формированию проекта решения МС о местном бюджете и документов, предоставляемых одновременно с ним** (5 замечаний).

2.1. Текстовая часть проекта решения МС о местном бюджете требует корректировки в части исключения п.п. 1.4, 11, которыми утверждаются верхний предел муниципального внутреннего долга, в том числе верхний предел долга по муниципальным гарантиям, предельный объем муниципального внутреннего долга, поскольку указанные показатели запланированы в размере «0,0 тыс. рублей» (1 замечание).

2.2. В Приложении «Распределение бюджетных ассигнований по разделам и подразделам классификации расходов бюджета на 2021 год» к пояснительной записке к проекту решения МС о местном бюджете (3 замечания):

· показатели расходов по разделам 0100 «Общегосударственные вопросы» (в сумме 14 320,7 тыс. рублей), 0300 «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» (в сумме 300 тыс. рублей), подразделу 0310 «Защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, пожарная безопасность» (в сумме

300 тыс. рублей) не соответствуют идентичным показателям в Приложениях № 5 «Распределение бюджетных ассигнований бюджета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципальный округ Владимирский округ по разделам, подразделам, целевым статьям (муниципальным программам и ведомственным целевым программам и непрограммным направлениям деятельности), группам видов расходов классификации расходов бюджета на 2021 год», № 6 «Ведомственная структура расходов бюджета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципальный округ Владимирский округ на 2021 год» к проекту решения МС о местном бюджете (62 535,6 тыс. рублей, 215,1 тыс. рублей, 215,1 тыс. рублей, соответственно) (1 замечание);

· итоговый показатель расходов по разделу 0100 «Общегосударственные вопросы» (14 320,7 тыс. рублей) не соответствует сумме показателей (62 535,6 тыс. рублей) по подразделам расходов, предусмотренным в рамках указанного раздела (1 замечание);

· итоговый показатель расходов (172 134,3 тыс. рублей) не соответствует сумме показателей расходов (124 004,3 тыс. рублей), предусмотренных по разделам классификации расходов (1 замечание).

2.3. В проекте Бюджетной сметы Местной Администрации на 2021 год расходы по целевой статье 99900 G0850 «Расходы на исполнение государственного полномочия по организации и осуществлению деятельности по опеке и попечительству за счет субвенций из бюджета Санкт-Петербурга» по видам расходов 121 «Фонд оплаты труда государственных (муниципальных) органов» (в сумме 2 308,6 тыс. рублей) и 129 «Взносы по обязательному социальному страхованию на выплаты денежного содержания и иные выплаты работникам государственных (муниципальных) органов» (в сумме 300,1 тыс. рублей) не идентичны соответствующим показателям (2 003,6 тыс. рублей, 605,1 тыс. рублей, соответственно), приведенным в Расчетах и обоснованиях к проекту местного бюджета, в связи с чем проект Бюджетной сметы Местной Администрации требует уточнения (1 замечание).

2. Оценка формирования доходной части местного бюджета на 2021 год

Доходы местного бюджета сформированы в соответствии с «Перечнем источников доходов бюджетов внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга и нормативами отчислений доходов в бюджеты внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» (приложение 9 к проекту Закона Санкт-Петербурга «О бюджете Санкт-Петербурга на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов», принятому в 1-ом чтении), что требует уточнения с учетом поправки Губернатора Санкт-Петербурга ко 2-му чтению проекта Закона Санкт-Петербурга «О

бюджете Санкт-Петербурга на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов».

Доходная часть местного бюджета на 2021 год запланирована в общей сумме 126 162,4 тыс. рублей, что на 15 004,8 тыс. рублей (10,6 %) меньше утвержденных на 2020 год бюджетных назначений и обусловлено прогнозируемым сокращением объема налоговых и неналоговых доходов.

Основной объем доходов местного бюджета на 2021 год планируется обеспечить за счет поступления *налоговых доходов* (налогов на совокупный доход), которые в общей структуре доходов составят 66,9 % или 84 400 тыс. рублей, что на 17 206,2 тыс. рублей (16,9 %) меньше утвержденных на 2020 год бюджетных назначений.

Объем *безвозмездных поступлений* запланирован в общей сумме 31 682,6 тыс. рублей (или 25,1 % в общей сумме доходов), что на 4 160,4 тыс. рублей (на 15,1 %) больше утвержденных на 2020 год бюджетных назначений.

Объем *неналоговых доходов* на 2021 год запланирован в общей сумме 10 079,8 тыс. рублей (или 8 % в общей сумме доходов), что на 1 959 тыс. рублей (16,3 %) меньше утвержденных на 2020 год бюджетных назначений. Структуру неналоговых доходов составят поступления:

- штрафов, санкций, возмещения ущерба – 96,6 % (9 740,2 тыс. рублей);
- доходов от оказания платных услуг и компенсации затрат государства – 3,4 % (339,6 тыс. рублей).

Согласно пояснительной записке к проекту решения МС о местном бюджете, представленной в составе материалов и документов к проекту решения МС о местном бюджете, «при разработке проекта бюджета в части доходов учитывался перечень источников доходов внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга на 2021 год и плановый период 2022-2023 годов».

3. Оценка формирования расходной части местного бюджета

3.1. Общая информация о расходах местного бюджета на 2021 год

Проектом решения МС о местном бюджете расходы на 2021 год запланированы в общей сумме 172 134,3 тыс. рублей, что на 25 856,2 тыс. рублей (13,1 %) меньше утвержденных на 2020 год бюджетных ассигнований. Основную часть бюджетных ассигнований планируется направить на финансирование расходов по следующим разделам классификации расходов бюджетов:

- 0100 «Общегосударственные вопросы» – 36,3 % (62 535,6 тыс. рублей);
- 0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство» – 35,7 % (61 450 тыс. рублей);
- 1000 «Социальная политика» – 18,8 % (32 372,4 тыс. рублей).

Ведомственная структура расходов на 2021 год содержит двух главных распорядителей бюджетных средств – МС и Местная Администрация. Распределение бюджетных ассигнований по главным распорядителям бюджетных средств составляет: Местная Администрация 157 813,6 тыс. рублей (или 91,7 % от общей суммы расходов местного бюджета), МС – 14 320,7 тыс. рублей (или 8,3 %).

3.2. Исполнение местного бюджета по расходам на реализацию непрограммных направлений деятельности

1. Расходы на содержание и обеспечение деятельности органов местного самоуправления (с учетом субвенций на исполнение органами местного самоуправления ВМО отдельного государственного полномочия Санкт-Петербурга по организации и осуществлению деятельности по опеке и попечительству) запланированы в общей сумме 40 561,7 тыс. рублей.

Согласно проектам штатных расписаний МС, Местной Администрации численность МС запланирована в количестве 16 штатных единиц (в том числе: Глава ВМО, 7 штатных единиц – должности, осуществляющие техническое обеспечение деятельности МС), Местной Администрации – в количестве 24 штатных единиц (в том числе: 3 штатные единицы отдела опеки и попечительства).

Расходы на оплату труда Главы ВМО, сотрудников МС и Местной Администрации запланированы в соответствии с Законом Санкт-Петербурга от 20.07.2006 № 348-54 «О Реестре муниципальных должностей в Санкт-Петербурге, Реестре должностей муниципальной службы в Санкт-Петербурге и предельных нормативах размеров оплаты труда депутатов муниципальных советов внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга, членов выборных органов местного самоуправления в Санкт-Петербурге, выборных должностных лиц местного самоуправления в Санкт-Петербурге, председателей избирательных комиссий внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих в Санкт-Петербурге», муниципальными правовыми актами, регулирующими оплату труда сотрудников МС.

Планирование расходов на начисления на выплаты по оплате труда Главы ВМО, Главы Местной Администрации осуществлено на основе предельной величины базы для исчисления страховых взносов на обязательное социальное страхование на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством в сумме 966 тыс. рублей, предусмотренной проектом постановления Правительства Российской Федерации «О предельной величине базы для исчисления страховых взносов на обязательное социальное страхование на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством и на обязательное пенсионное страхование с 1 января 2021 г.». В целях соблюдения принципа достоверности бюджета, установленного ст. 37 БК РФ, при утверждении

Правительством Российской Федерации иных предельных величин баз для начисления страховых взносов на 2021 год, необходимо провести корректировку ассигнований, предусмотренных на данные выплаты.

2. Бюджетные ассигнования на выплату денежной компенсации депутатам МС, осуществляющим свои полномочия на непостоянной основе, запланированы проектом решения МС о местном бюджете на 2021 год из расчета выплаты компенсации 18 депутатам МС в общей сумме 316,4 тыс. рублей, что не превышает предельный размер денежной компенсации, установленный ст. 14 Закона Санкт-Петербурга от 03.10.2008 № 537-94 «О гарантиях осуществления полномочий депутата муниципального совета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга, члена выборного органа местного самоуправления в Санкт-Петербурге, выборного должностного лица местного самоуправления в Санкт-Петербурге».

3. Резервный фонд Местной Администрации запланирован проектом решения МС о местном бюджете на 2021 год в сумме 2 000 тыс. рублей, что соответствует ограничениям, установленным ст. 81 БК РФ.

4. Расходы на содержание и обеспечение деятельности Санкт-Петербургского муниципального учреждения «Муниципальная информационно-архивная служба муниципального образования Владимирский округ Санкт-Петербурга» *(далее – СПб МУ «МИАС»)* запланированы проектом решения МС о местном бюджете в общей сумме 334,3 тыс. рублей, Санкт-Петербургского муниципального учреждения «Агентство по социально-экономическому развитию Муниципального образования Владимирский округ» *(далее – СПб МУ «АСЭР»)* – в общей сумме 19 631,8 тыс. рублей.

Расходы на оплату труда сотрудников СПб МУ «АСЭР» запланированы в сумме 18 701,7 тыс. рублей (с начислениями) в соответствии с Положением об оплате труда руководителей и работников муниципальных учреждений МО МО Владимирский округ, утвержденным решением МС от 30.10.2014 № 16.

Согласно решению МС от 22.01.2020 № 46 СПб МУ «МИАС» подлежит ликвидации.

5. На 2021 год проектом местного бюджета запланированы расходы в общей сумме 4 998,5 тыс. рублей на: мероприятия по подготовке и обучению неработающего населения способам защиты и действиям в чрезвычайных ситуациях, содействие в информировании населения об угрозе возникновения или о возникновении чрезвычайной ситуации (в сумме 215,1 тыс. рублей); организацию дополнительного профессионального образования депутатов и муниципальных служащих муниципального образования (в сумме 265 тыс. рублей); выплату пенсии и доплат к пенсии лицам, замещавшим муниципальные должности и должности муниципальной службы (в сумме 3 518,3 тыс. рублей), выплаты по уходу за ребенком (в сумме 0,1 тыс. рублей), периодические издания, учрежденные органами местного самоуправления, опубликование муниципальных правовых актов,

иной официальной информации (в сумме 1 000 тыс. рублей), расчеты и обоснования которых представлены в полном объеме.

3.3. Расходы на реализацию муниципальных программ и ведомственных целевых программ

На 2021 год запланирована реализация 4-х муниципальных программ, утвержденных постановлениями Местной Администрации от 28.08.2020 № 02-03/224, от 25.09.2020 № 02-03/250, и 8-ми ведомственных целевых программ, утвержденных постановлением Местной Администрации от 28.08.2020 № 02-03/224-1, на реализацию которых проектом местного бюджета предусмотрены ассигнования в общей сумме 68 199,5 тыс. рублей и 7 546,7 тыс. рублей, соответственно (или 39,6 % и 4,4 %, соответственно, от общего объема расходов, предусмотренных проектом местного бюджета на 2021 год).

Бюджетные ассигнования на финансовое обеспечение муниципальных и ведомственных целевых программ запланированы проектом решения МС о местном бюджете в объемах, предусмотренных программами.

Муниципальные и ведомственные целевые программы разработаны в соответствии с Порядком принятия решений о разработке муниципальных программ внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципальный округ Владимирский округ, формирования, реализации и проведения оценки эффективности их реализации, утвержденным постановлением Местной Администрации от 04.08.2017 № 02-03/346, Порядком разработки, принятия исполнения ведомственных целевых программ внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципальный округ Владимирский округ, утвержденным постановлением Местной Администрации от 04.08.2017 № 02-03/345, соответственно.

В ходе проведения экспертизы муниципальных и ведомственных программ установлено, что в нарушение п. 2 ст. 179 БК РФ, согласно которому объем бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение реализации муниципальных программ утверждается решением о бюджете по соответствующей каждой программе целевой статье расходов бюджета, ст. 21 БК РФ, согласно которой целевые статьи расходов бюджета формируются в соответствии с муниципальными программами и (или) расходными обязательствами, подлежащими исполнению за счет средств местного бюджета, объемы бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение реализации муниципальной программы «Благоустройство внутриквартальных территорий внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципальный округ Владимирский округ» запланированы по 5-ти кодам целевых статей 05100 XXXXX, 05200 XXXXX, 05300 XXXXX, 05400 XXXXX, 05500 XXXXX.

3.4. Расходы на исполнение отдельных государственных полномочий Санкт-Петербурга

Проектом местного бюджета на 2021 год запланированы ассигнования в общей сумме 31 682,6 тыс. рублей на исполнение органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий Санкт-Петербурга, объем которых соответствует объему, предусмотренному проектом Закона Санкт-Петербурга «О бюджете Санкт-Петербурга на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов», принятом в 1-м чтении, однако, требует корректировки в соответствии с поправкой Губернатора Санкт-Петербурга ко 2-му чтению (в общей сумме 32 281,5 тыс. рублей), в том числе по:

- определению должностных лиц местного самоуправления, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, и составлению протоколов об административных правонарушениях – в сумме 7,8 тыс. рублей;
- организации и осуществлению деятельности по опеке и попечительству – в сумме 2 820,8 тыс. рублей, что требует уточнения, поскольку расчет указанных средств произведен исходя из величины расчетной единицы в сумме 1 410 рублей, тогда как согласно Закону Санкт-Петербурга от 06.07.2005 № 347-40 «О расчетной единице» расчетная единица с 01.01.2021 установлена в размере 1 465 рублей, а также корректировки в соответствии с поправкой Губернатора Санкт-Петербурга ко 2-му чтению проекта Закона Санкт-Петербурга «О бюджете Санкт-Петербурга на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов», которой предусмотрена субвенция в сумме 2 922,6 тыс. рублей;
- выплате денежных средств на содержание детей, находящихся под опекой или попечительством, и денежных средств на содержание детей, переданных на воспитание в приемные семьи, в Санкт-Петербурге – в сумме 14 217,2 тыс. рублей;
- выплате вознаграждения приемным родителям – в сумме 14 636,8 тыс. рублей, тогда как проектом Закона Санкт-Петербурга «О бюджете Санкт-Петербурга на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» (с учетом поправки Губернатора Санкт-Петербурга ко 2-му чтению) бюджету ВМО предусмотрена субвенция в сумме 15 133,9 тыс. рублей.

ВЫВОДЫ:

В ходе проведения экспертизы проекта решения МС «О бюджете внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципальный округ Владимирский округ на 2021 год» Контрольно-счетной палатой Санкт-Петербурга установлено:

1. Проект местного бюджета внесен Местной Администрацией на рассмотрение МС в соответствии со ст. 185 БК РФ, ст. 21 Положения о

бюджетном процессе в муниципальном образовании муниципальный округ Владимирский округ, утвержденного решением МС от 24.04.2013 № 24.

2. Представленный проект решения МС о местном бюджете в целом соответствует требованиям ст. 184.1 БК РФ.

3. Состав документов и материалов, представляемых одновременно с проектом местного бюджета, соответствует положениям ст. 184.2 БК РФ.

4. В соответствии с положениями ст. 169 БК РФ и ст. 12 Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании муниципальный округ Владимирский округ, утвержденного решением МС от 24.04.2013 № 24, составлен на один год (на очередной финансовый год).

5. Местный бюджет на 2021 год запланирован по доходам в сумме 126 162,4 тыс. рублей, расходам – в сумме 172 134,3 тыс. рублей, с дефицитом – в сумме 45 971,9 тыс. рублей, размер которого соответствует ограничениям, установленным ст. 92.1 БК РФ, с учетом того, что источником его финансирования определено снижение остатков средств на счетах по учету средств местного бюджета.

Доходы местного бюджета сформированы в соответствии с «Перечнем источников доходов бюджетов внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга и нормативов отчислений доходов в бюджеты внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов», определенным в приложении 9 к проекту Закона Санкт-Петербурга «О бюджете Санкт-Петербурга на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов», принятому в 1-м чтении, однако, требуют уточнения с учетом поправки Губернатора Санкт-Петербурга ко 2-му чтению проекта Закона Санкт-Петербурга «О бюджете Санкт-Петербурга на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов».

6. В соответствии со ст. 184.1 БК РФ проектом решения МС о местном бюджете предусмотрены:

· общий объем бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств, – в общей сумме 17 735,5 тыс. рублей;

· объем межбюджетных трансфертов из бюджета Санкт-Петербурга – в общей сумме 31 682,6 тыс. рублей, который соответствует объему, предусмотренному проектом Закона Санкт-Петербурга «О бюджете Санкт-Петербурга на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов», принятому в 1-м чтении, однако требует корректировки в соответствии с поправкой Губернатора Санкт-Петербурга ко 2-му чтению (в общей сумме 70 275,8 тыс. рублей). Запланированный проектом местного бюджета объем средств на исполнение отдельного государственного полномочия Санкт-Петербурга по организации и осуществлению деятельности по опеке и попечительству рассчитан исходя из величины расчетной единицы на 2021 год равной 1 410 рублей, что требует корректировки, поскольку согласно Закону Санкт-Петербурга от 06.07.2005 № 347-40 «О расчетной

единице» расчетная единица с 01.01.2021 установлена в размере 1 465 рублей.

7. Резервный фонд Местной Администрации запланирован проектом решения МС о местном бюджете на 2021 год в сумме 2 000 тыс. рублей, что соответствует ограничениям, установленным ст. 81 БК РФ.

8. В ходе формирования проекта местного бюджета и документов, представленных одновременно с ним, установлено (2 нарушения, 5 замечаний):

8.1. Нарушение порядка применения бюджетной классификации Российской Федерации (2 нарушения), установленного Порядком формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуры и принципов назначения, утвержденным приказом Минфина России от 06.06.2019 № 85н (в редакции приказа Минфина России от 08.06.2020 № 98н, а именно:

8.1.1. В Приложениях № 5 «Распределение бюджетных ассигнований бюджета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципальный округ Владимирский округ по разделам, подразделам, целевым статьям (муниципальным программам и ведомственным целевым программам и непрограммным направлениям деятельности), группам видов расходов классификации расходов бюджета на 2021 год», № 6 «Ведомственная структура расходов бюджета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципальный округ Владимирский округ на 2021 год» к проекту решения МС о местном бюджете наименование кода классификации расходов 200 «Закупка товаров, работ и услуг для государственных (муниципальных) нужд» не соответствует наименованию («Закупка товаров, работ и услуг для *обеспечения* государственных (муниципальных) нужд»), установленному Порядком применения кодов бюджетной классификации (1 нарушение).

8.1.2. В Приложении «Распределение бюджетных ассигнований по разделам и подразделам классификации расходов бюджета на 2021 год» к пояснительной записке к проекту решения МС о местном бюджете код раздела 0310 «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» не соответствует коду (0300), предусмотренному Порядком применения кодов бюджетной классификации (1 нарушение).

8.2. Иные замечания по формированию проекта решения МС о местном бюджете и документов, предоставляемых одновременно с ним (5 замечаний).

8.2.1. Текстовая часть проекта решения МС о местном бюджете требует корректировки в части исключения п.п. 1.4, 11, которыми утверждаются верхний предел муниципального внутреннего долга, в том числе верхний предел долга по муниципальным гарантиям, предельный объем муниципального внутреннего долга, поскольку указанные показатели запланированы в размере «0,0 тыс. рублей» (1 замечание).

8.2.2. В Приложении «Распределение бюджетных ассигнований по разделам и подразделам классификации расходов бюджета на 2021 год» к

пояснительной записке к проекту решения МС о местном бюджете (3 замечания):

· показатели расходов по разделам 0100 «Общегосударственные вопросы» (в сумме 14 320,7 тыс. рублей), 0300 «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» (в сумме 300 тыс. рублей), подразделу 0310 «Защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, пожарная безопасность» (в сумме 300 тыс. рублей) не соответствуют идентичным показателям в Приложениях № 5 «Распределение бюджетных ассигнований бюджета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципальный округ Владимирский округ по разделам, подразделам, целевым статьям (муниципальным программам и ведомственным целевым программам и непрограммным направлениям деятельности), группам видов расходов классификации расходов бюджета на 2021 год», № 6 «Ведомственная структура расходов бюджета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципальный округ Владимирский округ на 2021 год» к проекту решения МС о местном бюджете (62 535,6 тыс. рублей, 215,1 тыс. рублей, 215,1 тыс. рублей, соответственно) (1 замечание);

· итоговый показатель расходов по разделу 0100 «Общегосударственные вопросы» (14 320,7 тыс. рублей) не соответствует сумме показателей (62 535,6 тыс. рублей) по подразделам расходов, предусмотренным в рамках указанного раздела (1 замечание);

· итоговый показатель расходов (172 134,3 тыс. рублей) не соответствует сумме показателей расходов (124 004,3 тыс. рублей), предусмотренных по разделам классификации расходов (1 замечание).

8.2.3. В проекте Бюджетной сметы Местной Администрации на 2021 год расходы по целевой статье 99900 G0850 «Расходы на исполнение государственного полномочия по организации и осуществлению деятельности по опеке и попечительству за счет субвенций из бюджета Санкт-Петербурга» по видам расходов 121 «Фонд оплаты труда государственных (муниципальных) органов» (в сумме 2 308,6 тыс. рублей) и 129 «Взносы по обязательному социальному страхованию на выплаты денежного содержания и иные выплаты работникам государственных (муниципальных) органов» (в сумме 300,1 тыс. рублей) не идентичны соответствующим показателям (2 003,6 тыс. рублей, 605,1 тыс. рублей, соответственно), приведенным в Расчетах и обоснованиях к проекту местного бюджета, в связи с чем проект Бюджетной сметы Местной Администрации на 2021 год требует уточнения (1 замечание).

9. Расходы на оплату труда Главы ВМО, сотрудников МС и Местной Администрации запланированы в соответствии с Законом Санкт-Петербурга от 20.07.2006 № 348-54 «О Реестре муниципальных должностей в Санкт-Петербурге, Реестре должностей муниципальной службы в Санкт-Петербурге и предельных нормативах размеров оплаты труда депутатов муниципальных советов внутригородских муниципальных

образований Санкт-Петербурга, членов выборных органов местного самоуправления в Санкт-Петербурге, выборных должностных лиц местного самоуправления в Санкт-Петербурге, председателей избирательных комиссий внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих в Санкт-Петербурге», муниципальными правовыми актами, регулирующими оплату труда сотрудников МС.

Планирование расходов на начисления на выплаты по оплате труда Главы ВМО, Главы Местной Администрации осуществлено на основе предельной величины базы для исчисления страховых взносов на обязательное социальное страхование на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством в сумме 966 тыс. рублей, предусмотренной проектом постановления Правительства Российской Федерации «О предельной величине базы для исчисления страховых взносов на обязательное социальное страхование на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством и на обязательное пенсионное страхование с 1 января 2021 г.». В целях соблюдения принципа достоверности бюджета, установленного ст. 37 БК РФ, при утверждении Правительством Российской Федерации иных предельных величин баз для начисления страховых взносов на 2021 год, необходимо провести корректировку ассигнований, предусмотренных на данные выплаты.

Расходы на оплату труда сотрудников Санкт-Петербургского муниципального учреждения «Муниципальная информационно-архивная служба муниципального образования Владимирский округ Санкт-Петербурга» запланированы в соответствии с Положением об оплате труда руководителей и работников муниципальных учреждений МО МО Владимирский округ, утвержденным решением МС от 30.10.2014 № 16.

10. На 2021 год запланирована реализация 4-х муниципальных программ, утвержденных постановлениями Местной Администрации от 28.08.2020 № 02-03/224, от 25.09.2020 № 02-03/250, и 8-ми ведомственных целевых программ, утвержденных постановлением Местной Администрации от 28.08.2020 № 02-03/224-1, на реализацию которых проектом местного бюджета предусмотрены ассигнования в общей сумме 68 199,5 тыс. рублей и 7 546,7 тыс. рублей, соответственно (или 39,6 % и 4,4 %, соответственно, от общего объема расходов, предусмотренных проектом местного бюджета на 2021 год). Бюджетные ассигнования на финансовое обеспечение муниципальных и ведомственных целевых программ запланированы проектом решения МС о местном бюджете в объемах, предусмотренных программами.

11. В ходе проведения экспертизы муниципальных и ведомственных программ установлено, что в нарушение п. 2 ст. 179 БК РФ, согласно которому объем бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение реализации муниципальных программ утверждается решением о бюджете по соответствующей каждой программе целевой статье расходов бюджета, ст. 21 БК РФ, согласно которой целевые статьи расходов бюджета

формируются в соответствии с муниципальными программами и (или) расходными обязательствами, подлежащими исполнению за счет средств местного бюджета, объемы бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение реализации муниципальной программы «Благоустройство внутриквартальных территорий внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципальный округ Владимирский округ» запланированы по 5-ти кодам целевых статей 05100 XXXXX, 05200 XXXXX, 05300 XXXXX, 05400 XXXXX, 05500 XXXXX.

Аудитор палаты Ю.Ю. Шутов